

Feuille de route du Burkina Faso

promouvoir la contribution de la diaspora au
développement du Burkina Faso

Un produit du projet MADE Afrique de l'Ouest

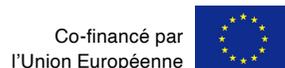


Table des matières

Aperçu du projet	3
Introduction au document	4
Aperçu	5
Burkina Faso	6
Objectif	7
● Améliorer la gouvernance institutionnelle de la mobilisation de la diaspora	8
● Faciliter les démarches administratives pour les projets diaspora	11
● Favoriser la création d'entreprises et les investissements productifs de la diaspora	13
● Assurer un retour adéquat des Burkinabè résident à l'étranger	16
● Renforcer les projets de développement portés par la diaspora	19
Remerciement / Bibliographie	22

Acronymes

API: Agence de Promotion des Investissements

BCEAO: Banque Centrale des États de l'Afrique de l'Ouest

CCI: Chambre du Commerce et de l'Industrie

CEDEAO: Communauté Economique Des Etats de l'Afrique de l'Ouest

CSBE: Conseil Supérieur des Burkinabè de l'Extérieur

FORIM: Forum des Organisations de Solidarité Internationale Issues des Migrations

FND: Forum National de la Diaspora

MIABE: Ministère de l'Intégration Africaine et des Burkinabè de l'Extérieur

OIM: Organisation Internationale pour les Migrations

PRA/OSIM: Programme d'Appui aux Organisations de Solidarité Internationale Issues des Migrations

PNDES: Plan National de Développement Économique et Social

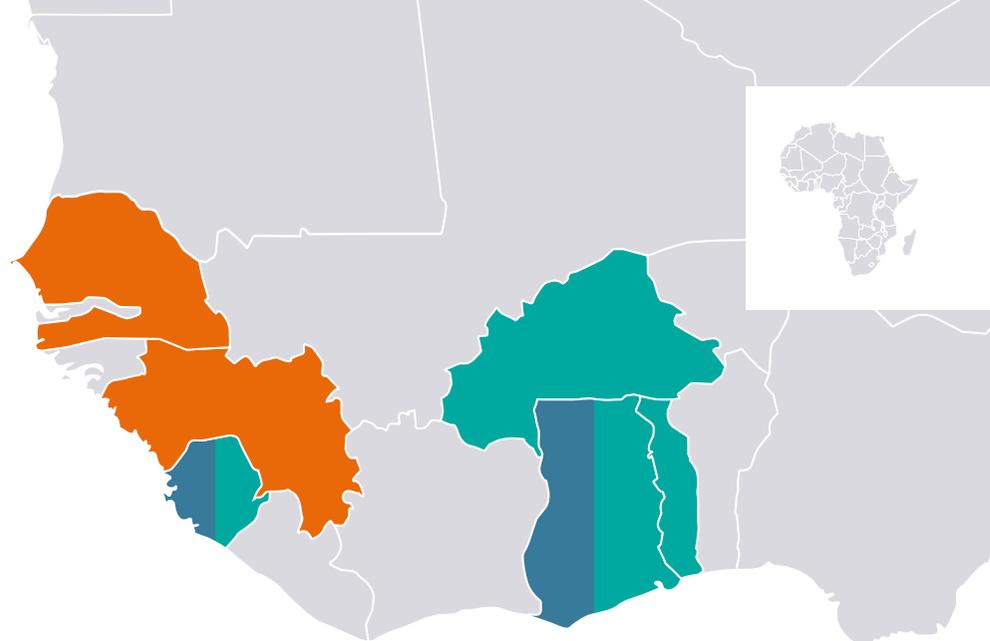
UABF: Union des Associations Burkinabè de France



Aperçu du projet

MADE Afrique de l'Ouest

La présente feuille de route s'inscrit dans le cadre du projet « Afrique de l'Ouest – Migrations et Développement, Partenariat pour une gouvernance des migrations et de la mobilité basée sur les droits » ou MADE Afrique de l'Ouest, qui est financé par la Commission européenne. Lancé par AFFORD (African Foundation for Development), le Centre pour les Etudes sur la Migration (Université du Ghana), le FORIM (Forum des Organisations Internationales Issues de la Migration) et ICMC Europe (International Catholic Migration Commission), MADE Afrique de l'Ouest a pour objectif général de promouvoir la bonne gouvernance des migrations et de la mobilité, ainsi que la protection des droits des migrants et migrantes dans l'espace CEDEAO, en vue d'accroître les bénéfices de la migration et de la mobilité sur le développement. Cet objectif est réalisé à travers un travail approfondi de trois ans (2017-2020) sur 6 pays pilotes avec les piliers suivants:



01 Ghana, Sierra Leone

Améliorer la mobilité intra-régionale par la mise en œuvre du Protocole de libre circulation de la CEDEAO.

Mis en œuvre par le Center for Migration Studies (Université du Ghana)



02 Sénégal, Guinée

Le respect des droits des travailleuses/migrantes et recrutement éthique du travail.

Mis en œuvre par ICMC Europe (International Catholic Migration Commission)



03 Ghana, Sierra Leone, Burkina Faso, Togo

La maximisation de la contribution des diasporas et des migrantes en faveur du développement des pays d'origine.

Mis en œuvre par AFFORD (African Foundation for Development) et le FORIM (Forum des Organisations Internationales Issues de la Migration)



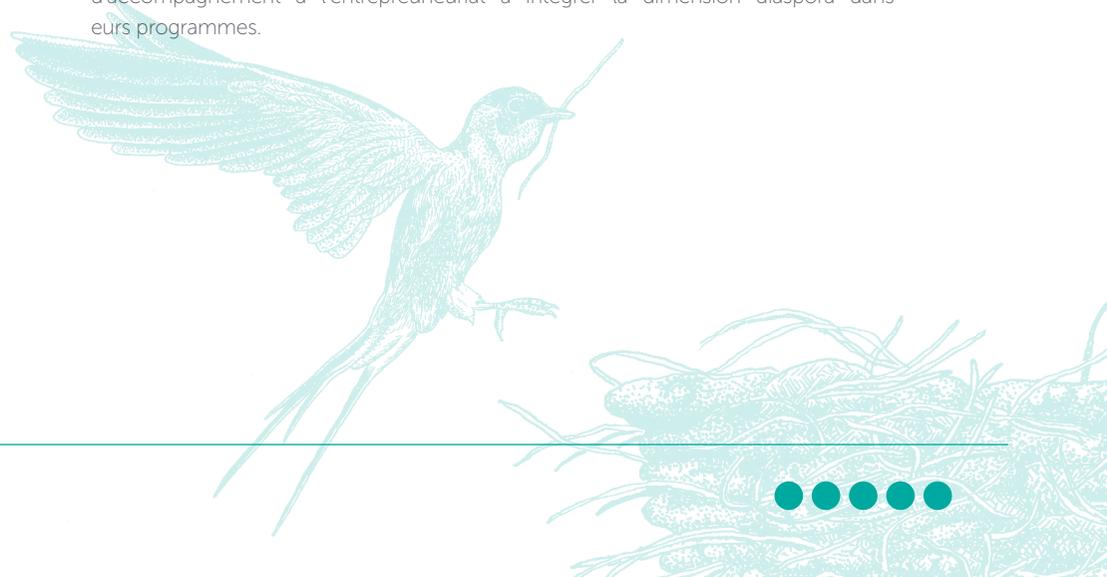
MADE Afrique de l'Ouest

Introduction au document

La feuille de route suivante a été élaborée au cours de la durée du programme MADE – Afrique de l'Ouest (2017-2020), qui vise à renforcer la contribution des migrations au développement de la zone CEDEAO à travers son pilier pour maximiser l'apport des diasporas au développement local et à la création d'emplois, dont le Burkina Faso a été un des pays-cibles. A travers différentes activités (étude, ateliers-pays, séminaires régionaux), le FORIM et son membre de la diaspora Burkinabè, l'Union des Associations Burkinabè de France (UABF) ont déployé une méthodologie reposant sur une approche multi-acteurs de la relation migration et développement, dans laquelle les parties prenantes (OSIM burkinabè en France, Italie, Côte d'Ivoire, ministères, associations locales, experts, etc.) ont pu échanger concrètement sur leurs besoins, leurs pratiques, les obstacles rencontrés et les solutions envisagées. Le FORIM a appuyé et animé la démarche, dont les acteurs se sont saisis tout au long du programme.

Surtout, cette feuille de route reprend principalement le travail du comité de suivi, formé à la suite du premier atelier organisé à Ouagadougou en juillet 2018. Ce comité, composé d'experts, d'associations locales et d'organisations de la diaspora, fut en charge d'approfondir les propositions des participants et de les transmettre formellement au nouveau Ministère de l'Intégration Africaine et des Burkinabè de l'Extérieur, en janvier 2019.

Enfin, un fonds pilote a permis d'appuyer la Coordination des Associations Burkinabè en Côte d'Ivoire (CABCI) afin d'appuyer concrètement l'investissement de la diaspora Burkinabè dans la zone de Bagré Pôle, et de sensibiliser les structures d'accompagnement à l'entrepreneuriat à intégrer la dimension diaspora dans leurs programmes.



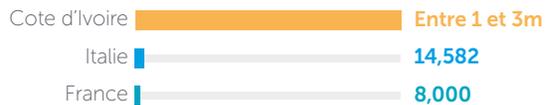
Burkina Faso

Aperçu

Le Burkina Faso s'est résolument engagé à mobiliser la diaspora pour renforcer sa contribution au développement. La création d'espaces multi-acteurs et la mobilisation de ressources humaines et financières apparaissent comme les clés pour traduire concrètement ces engagements et permettre à la diaspora de contribuer à l'objectif 10 des ODD, réduire les inégalités entre les territoires.



Diaspora Burkinabè: 1-4



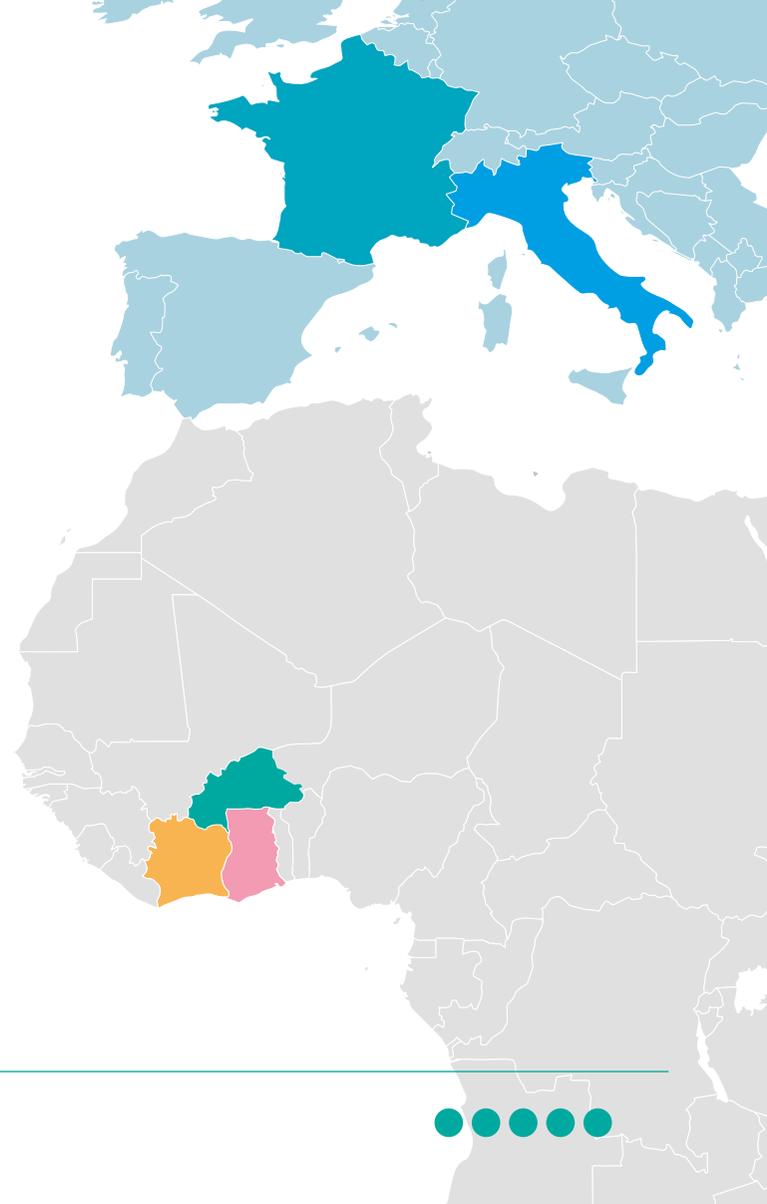
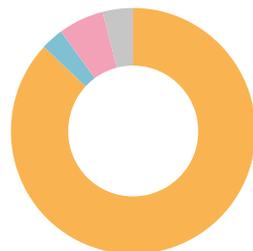
Transferts de fond: 5

- 400 millions euros in 2015
- Multiplié par 6 entre 2000 et 2015

87%
Côte d'Ivoire

6%
Ghana

3%
Europe



Burkina Faso

Les transferts de fond de la diaspora s'élèvent à 400 millions de dollars, soit environ 3,5% du Produit Intérieur Brut. Une part importante de ces fonds vient de la Côte d'Ivoire, où réside historiquement la plus grande communauté Burkinabè, bien que les estimations varient (de 200,000 à plusieurs millions). Cette diaspora crée un véritable pont entre les deux pays, et évolue au gré de la situation politique dans les deux pays. Cette réalité pousse à repenser l'articulation Migration et Développement dans contexte régional ouest-africain, et de sortir des schémas classiques Sud/Nord. Au-delà des transferts de fond et des projets collectifs structurant, de nouveaux modes d'engagement, plus proche d'investissement privés, ont vu le jour. Ces projets permettent de générer des revenus suffisants pour pérenniser leurs actions.

L'un des organes principaux de représentation de la diaspora auprès des autorités Burkinabè est le Conseil Supérieur des Burkinabè de l'Extérieur (CSBE), créée en 2007 par le pouvoir de l'époque, sans toutefois réellement engagé d'actions concrètes. Le CSBE est resté en suspend jusqu'au renouvellement des délégués au cours de l'année 2018. Cette re-légitimation a été combinée avec la création du Ministère de l'Intégration Africaine et des Burkinabè de l'Extérieur en janvier 2018. Ce nouveau Ministère est un geste politique fort de l'importance de la diaspora.

Ces initiatives se sont concrétisées par la tenue du premier Forum national de la Diaspora (FND) en juillet 2018, auquel les nouveaux délégués CSBE et plus de 400 participants ont pu entamer un travail de fond sur la place de la diaspora au Burkina Faso.

La question de la diaspora prend donc de l'importance au Burkina Faso. Toutefois, les initiatives doivent s'inscrire dans le temps, avec des moyens leur permettant d'engager une dynamique productive, de long terme, avec l'ensemble des parties prenantes. Surtout, la dégradation du contexte sécuritaire complique grandement l'intervention des acteurs. Les déplacements internes fragilisent le développement des territoires et redéfinissent les priorités politiques aujourd'hui au Burkina Faso.



Burkina Faso

Objectif

Les diasporas contribuent activement à la réduction de la pauvreté et au développement des territoires. Faciliter leur engagement est directement en ligne avec les Objectifs de Développement Durable.

01

Améliorer la gouvernance institutionnelle de la mobilisation de la diaspora

02

Faciliter les démarches administratives pour les projets diaspora

03

Favoriser la création d'entreprises et les investissements productifs de la diaspora

04

Assurer un retour adéquat des Burkinabè résident à l'étranger

05

Renforcer les projets de développement portés par la diaspora



OBJECTIF 01

Améliorer la gouvernance institutionnelle de la mobilisation de la diaspora

DIAGNOSTIC

Les institutions existantes ont des moyens limités et des modes de gouvernances peu adaptées pour collaborer efficacement avec la diaspora Burkinabè et développer des modes d'actions innovants.

Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>Elections au Conseil Supérieur des Burkinabè de l'Extérieur</p> <p>Burkina Faso, pays de résidence, 2018</p>	<p>CSBE, délégués</p>	<p>Les élections apportent une légitimité au CSBE pour engager une nouvelle dynamique</p>
<p>Création du Ministère de l'Intégration Africaine et des Burkinabè de l'Extérieur</p> <p>Burkina Faso, 2018</p>	<p>Présidence de la République, Présidence du Gouvernement</p>	<p>La création du MIABE envoie un signal fort de l'implication du Burkina Faso et centralise la question migratoire</p>
<p>Adoption de la Stratégie Nationale Migratoire</p> <p>Burkina Faso, 2017</p>	<p>Ensemble des acteurs Migration et Développement</p>	<p>La Stratégie offre un cadre général d'action pour le Gouvernement et les partenaires</p>
<p>Organisation du premier Forum National Diaspora</p> <p>Burkina Faso, 2018</p>	<p>MIABE, CSBE, experts, société civile</p>	<p>Le premier FND a réuni l'ensemble des acteurs pour s'accorder sur un plan d'actions commun</p>

TÉMOIGNAGE

“L’approche multi-acteurs nécessite des institutions et politiques publiques fortes, capables d’orienter l’ensemble des actions.”

Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Évaluer le Conseil Supérieur des Burkinabè de l'Étranger court	Ministère, CSBE	Le CSBE fonctionne, adopte un plan d'action et fonctionne comme un réel espace de représentation de la diaspora Burkinabè
Organiser le Forum National Diaspora chaque année court	Ensemble des parties prenantes	Le FND devient un rendez-vous périodique au cours duquel les initiatives concernant la diaspora peuvent être discutées, critiquées, renforcées
Poursuivre la mise en place de la Stratégie et l'évaluer régulièrement moyen	MIABE	La Stratégie Nationale Migratoire est appropriée par l'ensemble des parties prenantes de manière transversale
Renforcer les moyens et l'action du MIABE moyen	Gouvernement, Ministère	Le MIABE a les moyens politiques et financiers d'agir et de faciliter l'engagement des diasporas au Burkina Faso

PRATIQUES INNOVANTES

Maroc – Le Ministère des Marocains Résident à l'Étranger et le Conseil de la Communauté Marocaine à l'Étranger collaborent pour élaborer des politiques pertinentes à destination de la diaspora marocaine.



OBJECTIF 02

Faciliter les démarches administratives pour les projets diaspora

DIAGNOSTIC

L'engagement des diasporas est souvent ralenti par la complexité des démarches, le manque d'information sur les procédures administratives, l'obtention de rendez-vous avec les services compétents. Les initiatives de facilitation peinent à voir le jour.

Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Faciliter la reconnaissance des associations de diasporas et de leurs branches au Burkina Faso court	Ministère chargé des libertés publiques, Administrations locales	Les diasporas bénéficient de relais sur place pour le suivi de leur projet, et la relation avec les partenaires est renforcée
Faciliter les rendez-vous et autorisations pour les diasporas court	Ministère, CSBE	Les diasporas en visite au Burkina Faso effectuent les démarches administratives de manière efficiente
Reconnaitre la double nationalité court	Gouvernement, Burkinabè de l'Étranger ayant une autre nationalité	Les burkinabè ayant acquis une autre nationalité ne sont pas pénalisés dans leurs initiatives au Burkina Faso
Former les autorités consulaires sur les démarches administratives moyen	Autorités consulaires, Ministère, CSBE	Les consulats peuvent accompagner les porteurs de projet et faire le lien avec les autorités compétentes au Burkina Faso

PRATIQUES INNOVANTES

Ghana – Le Collectif des Associations Ghanéennes de France signera en 2020 une convention avec le Ghana pour faciliter les démarches administratives.



OBJECTIF 03

Favoriser la création d'entreprises et les investissements productifs de la diaspora

DIAGNOSTIC

La diaspora n'est pas encouragée à investir ou à créer des entreprises, en raison de la complexité des démarches, du manque d'accompagnement et des difficultés à obtenir des prêts.

Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>Création de la Maison de l'Entreprise et de l'API</p> <p>Burkina Faso, 2002 et 2015</p>	Gouvernement, entrepreneurs	Ces structures accompagnent les entrepreneurs Burkinabè, y compris ceux de la diaspora
<p>Adoption du PNDES</p> <p>Burkina Faso, 2015</p>	Acteurs du développement	Le PNDES offre un cadre général pour le Développement du Burkina Faso dans lequel tous les opérateurs participent
<p>Etat des lieux des opérateurs économiques Burkinabè en Côte d'Ivoire</p> <p>Burkina Faso, Côte d'Ivoire, 2016</p>	CCI, investisseurs en Côte d'Ivoire	Les opérateurs économiques en Côte d'Ivoire sont valorisés et investissent au Burkina Faso
<p>Organisation du Forum forum Diaspo Invest</p> <p>Burkina Faso, 2017</p>	CCI et Maison de l'Entreprise	Les investisseurs de la diaspora échangent sur leurs initiatives et leurs besoins

TÉMOIGNAGE

“Les investissements productifs ont un effet de levier sur le développement et la création d’emplois.”

Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Créer un guichet unique pour les investisseurs de la diaspora	Ministère des Affaires Etrangères, Ambassades	Les investisseurs ont accès à des informations centralisées dans leur pays de résidence
Inciter les établissements financiers à cibler les fonds de la diaspora moyen	Secteur bancaire, investisseurs	Les investisseurs ont accès à des produits financiers incitatifs qui tiennent compte de la spécificité de la diaspora et des secteurs d'activité
Mettre en place une banque/fonds d'investissement dédié à la diaspora moyen	Gouvernement, investisseurs	Un fonds dédié aux investissements de la diaspora co-finance des initiatives prioritaires de développement
Soutenir les efforts pour la création d'une monnaie indépendante CEDEAO long	BCEAO, Etats membres	L'indépendance monétaire contribue à la diversification des produits financiers et à la stimulation des économies, notamment à l'exportation

PRATIQUES INNOVANTES

Togo – Le Fonds d'Investissement des Togolais de l'Extérieur ambitionne de soutenir les projets productifs portés par la diaspora togolaise.



OBJECTIF 04

Assurer un retour adéquat des Burkinabè résident à l'étranger

DIAGNOSTIC

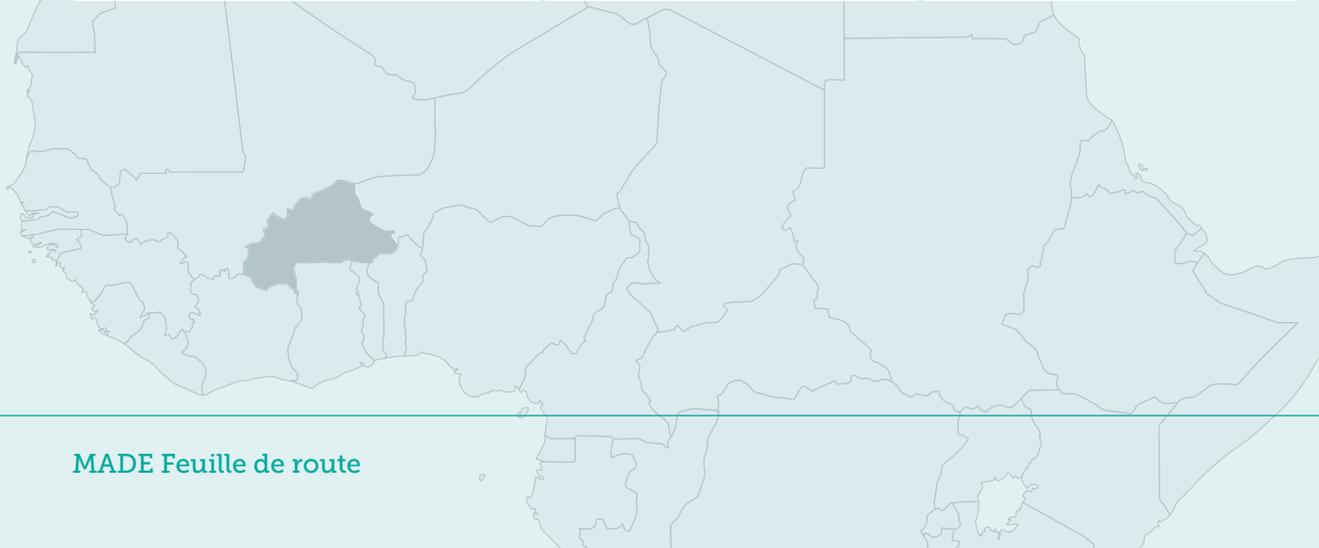
Les migrants de retour ne s'insèrent pas dans leur pays d'origine et leur contribution n'est pas valorisée, les personnes vulnérables ne sont pas protégées et accompagnées.

Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>“Renforcement de la gouvernance des migrations et du retour”</p> <p>Burkina Faso, pays de résidence, 2017</p>	<p>OIM, migrants de retour</p>	<p>Les migrants bénéficient d'une aide au retour pour faciliter leur rapatriement</p>
<p>Adoption de la loi contre la traite des personnes</p> <p>Burkina Faso, 2008</p>	<p>MIABE, OIM, victimes de traite</p>	<p>La Loi encadre la lutte contre la traite à travers les différents ministères compétents</p>

TÉMOIGNAGE

“Les migrants de retour sont un atout et non une menace pour le Burkina Faso.”



Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Attirer les retraités qui souhaitent rentrer au pays moyen	Gouvernement, retraités	Les retraités sont pris en charge par un service de l'Etat qui s'assure des démarches administratives et fournit un accompagnement personnalisé
Protéger et accompagner les personnes victimes de traite moyen	Gouvernement, victimes de traite	Les migrants qui ont été victimes de trait bénéficient d'un suivi complet pour faciliter leur réinsertion dans la société
Développer des programmes de formation dédiés pour les migrants de retour moyen	Ministère de la fonction publique, du travail et de la sécurité sociale, migrants de retour	Les migrants de retour, quel que soit leur statut, sont pris en charge, formés, et leur compétences sont mis à profit

PRATIQUES INNOVANTES

Le Pacte Mondial pour des Migrations Sûres, Ordonnées et Régulières fournit un cadre de travail pour l'intégration des migrants de retour.





OBJECTIF 05

Renforcer les projets de développement portés par la diaspora

DIAGNOSTIC

Les projets de développement menés par les diasporas foisonnent mais n'ont pas l'impact désiré. Le manque de financement dédiés, de soutien concret des autorités et de visibilité sont pénalisant.

Progrès réalisé

INITIATIVES →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
<p>20 projets financés par le dispositif PRA/OSIM depuis</p> <p>France, Burkina Faso, 2007</p>	<p>FORIM, OSIM Burkinabè</p>	<p>Les co-financements appuient les fonds de la diaspora et accroissent les réalisations</p>
<p>180 partenariats de coopération décentralisée avec la France (10M€)</p> <p>France, Burkina Faso</p>	<p>Collectivités locales, associations de ressortissants</p>	<p>Les collectivités locales sont au cœur des relations Migrations et Développement entre la France et le Burkina Faso</p>
<p>Création du site <i>burkinadiaspora.org</i></p> <p>Burkina Faso</p>	<p>Gouvernement, diaspora</p>	<p>Le site offre de la visibilité aux initiatives de la diaspora</p>

TÉMOIGNAGE

“Le développement local est un facteur clé pour réduire les inégalités entre territoires.”

Prochaines étapes

ETAPES CLÉS →	PARTIES PRENANTES →	RÉSULTATS →
Mettre en lien les associations burkinabè avec les OSIM en France court	UABF, associations locales	Le lien double espace entre les associations locales et les OSIM burkinabè augmente le nombre de projets financés
Rapprocher les associations de la diaspora avec les services de l'Etat moyen	MIABE, UABF	L'expertise technique des ministères mise à disposition des diasporas augmente l'impact des projets et permet leur reproduction dans d'autres territoires
Renforcer la visibilité et la promotion des initiatives de la diaspora moyen	Ensemble des parties prenantes	La visibilité des actions de la diaspora engage une dynamique positive et renforce l'engagement de tous les acteurs sur le terrain
Stabilisation de la situation sécuritaire sur l'ensemble du pays long	Gouvernement, forces de sécurité nationales et internationales	L'ensemble du pays est stabilisé et permet à la diaspora de s'engager durablement, y compris dans les zones reculées

PRATIQUES INNOVANTES

Mali – La Cellule Technique du Co-développement du Mali appuie des initiatives réalisées en partenariat avec des associations de la diaspora.

Remerciement

Remerciements à l'ensemble des participant.es au différentes activités du programme et aux structures qui ont permis la tenue des travaux, notamment l'Union des Associations Burkinabè de France.

Les opinions exprimées dans ce rapport sont celles de l'auteur et ne reflètent pas forcément celles de la Commission européenne.

© ICMC Europe 2020 dans le cadre du projet MADE Afrique de l'Ouest (coordonné par ICMC, AFFORD, CMS & FORIM). Tous droits réservés. Aucun élément du présent ouvrage ne peut être reproduit, archivé ou transmis par quelque moyen que ce soit – électronique, mécanique, photocopie, enregistrement ou autres – sans l'autorisation écrite et préalable de l'éditeur.

Bibliographie

- 1 Banque Mondiale (2015). Personal remittances, paid (current US\$) - Burkina Faso. Available at <https://data.worldbank.org/indicator/BM.TRF.PWKR.CD.DT?locations=BF>
- 2 Organisation internationale pour les migrations (2016). Migration au Burkina Faso: Profil Migratoire 2016. Available at <https://publications.iom.int/fr/books/migration-au-burkina-faso-profil-migratoire-2016>
- 3 Institut national de la statistique et des études économiques (2014). Étrangers - Immigrés en 2014. Available at https://www.insee.fr/fr/statistiques/2874048?soommaire=2874056&geo=FE-1#NAT1_V3_ENS
- 4 Tutti Italia (2019). Burkinabé in Italia. Available at <https://www.tuttitalia.it/statistiche/cittadini-stranieri/burkina-faso/>
- 5 Banque Mondiale (2015). Personal remittances, paid (current US\$) - Burkina Faso. Available at <https://data.worldbank.org/indicator/BM.TRF.PWKR.CD.DT?locations=BF>

Contact

Benoit Mayaux

Chargé de mission pour FORIM



14 passage Dubail



bmayaux@forim.net

www.forim.net